



Distr.: General
8 March 2022

Chinese
Original: English



联合国环境规划署 联合国环境大会

第一次特别会议：
纪念联合国环境规划署成立五十周年
2022年3月3日和4日，内罗毕（混合）

联合国环境大会第一次特别会议：纪念联合国环境规划署 成立五十周年会议记录

一、会议开幕（议程项目 1）

1. 纪念联合国环境规划署（环境署）成立五十周年的第一次特别会议于 2022 年 3 月 3 日和 4 日在内罗毕环境署总部举行。
2. 联合国环境大会第六届会议主席 **Leila Benali** 女士于 2022 年 3 月 3 日（星期四）上午 10 时 20 分宣布会议开幕。致开幕词的有：**Benali** 女士；联合国大会第七十六届会议主席阿卜杜拉·沙希德先生（通过视频致辞）；联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生（通过视频致辞）；经济及社会理事会主席科伦·维克森·凯拉皮尔先生；以及环境署执行主任英厄·安诺生女士。
3. **Benali** 女士在致开幕词时说，环境署成立五十周年是庆祝环境多边主义、展望未来并反思过去的成就和经验教训的时刻。过去 50 年见证了各多边机构的成长和成形，它们将在今后若干年继续保护环境。自环境署在 1972 年联合国人类环境会议上问世以来，环境署理事会取得了许多显著成就，包括共同成立政府间气候变化专门委员会，以及制定了环境法发展和定期审查蒙得维的亚方案。2013 年，联合国大会通过第 67/213 号决议，决定加强环境署以应对日益严峻的环境挑战。此后不久，理事会被联合国环境大会取代。自那时起，国际社会以兑现托付给环境大会的各项承诺为己任。环境大会的工作成果是切实可见的，包括最近通过了一项关于结束塑料污染的具有里程碑意义的决议，其影响是巨大的。然而，挑战依然严峻。日益加剧的不平等和对地球有限资源的密集使用可能会破坏已取得的进展，而冠状病毒病（COVID-19）大流行及相关的挑战极为复杂且涉及多个方面，任何一个国家都无法独自应对。必须继续加强多边主义，以寻求持久的解决办法。尊重环境大会所体现的以规则为基础的全球体系，是过去 50 年环境保护的基础。尽管环境多边主义可能是缓慢且坎坷的过程，但怀疑它会适得其反。用环境署前执行主任克劳斯·特普费尔的话来说，“人口和消费水平的非同寻常的增长使我们别无选择，只能采取目标远大的创新行动来扭转物种和生态系统受到广泛破坏的局面”。前几代人的努力为最近取得的

成就奠定了基础。今后的挑战是将多边环境体系提升到更高水平，为子孙后代铺平道路。

4. 沙希德先生在发言中说，过去 50 年来，环境署协调世界各地的努力以应对地球上最大的环境挑战，并在建立体制和达成协定方面发挥关键作用，从而增进了对这些挑战的认识并推动了国际行动。其工作为就环境恶化问题达成科学共识奠定了基础，其召集能力和严谨的科学研究为各国推进全球环境议程提供了平台。国际社会在纪念环境署的努力和成就之际，应反思在支持这些努力和履行对地球的义务方面做得是否足够。必须加倍努力履行承诺，并坚持执行《2030 年可持续发展议程》。他的国家马尔代夫是一个小岛屿发展中国家，其生存和经济严重依赖生态系统。他了解人类要为环境退化和气候变化付出的代价，因此保护地球是他的“带来希望的主席任期”（Presidency of Hope）议程的主要优先事项之一，也正因如此，他将继续支持环境署等环境倡导者的工作。自从在斯德哥尔摩召开的历史性会议决定设立环境署以来，已经过去了将近 50 年。1972 年的《斯德哥尔摩宣言》为人类环境领域的工作提供了第一套商定的原则，至今仍有现实意义。有鉴于此，他将在纽约联合国总部召集一次斯德哥尔摩+50 活动的筹备会议。这次活动本身将供人反思人类与环境之间的依存关系以及国际社会对人类和环境福祉所承担的责任。这两次纪念活动将促进为了后代以及与后代建立更牢固的伙伴关系，他们的声音必须得到倾听。他将在 5 月召集一次高级别会议，重点讨论旅游业的可持续和有韧性的复苏，他将在会上强调世界需要向蓝色和绿色经济做法过渡，而在 7 月，他还将召集一次题为“自然时刻”（A Moment for Nature）的高级别专题辩论，与会者将思考如何解决贯穿环境议程的共同瓶颈问题。尽管挑战重重，但他相信，通过多边主义和协调努力，国际社会将取得胜利。

5. 古特雷斯先生在发言中谈到，1972 年环境署的成立为世界提供了一条新的前进道路，它以建设一个更美好、更健康的地球的愿景为基础，并以国际合作为支柱。多年来，环境署及其合作伙伴与会员国合作，共同防治空气污染、恢复臭氧层、保护世界海洋、促进绿色和包容性经济，并对生物多样性丧失和气候变化发出警报，这表明多边主义行之有效，能够为人类和地球提供解决方案。

6. 尽管人类在继续对自然发动自杀式的战争，同时气候破坏、生物多样性和栖息地丧失，以及污染和废物威胁着社会和地球上的大量生命，但是我们的目标现在已经非常清晰。首先，要保护最弱势群体，这意味着扩大国际合作，为脆弱国家和社区提供增强复原力所需的财政和技术援助。因此，捐助方和多边开发银行应将划拨用于适应的气候资金份额提高一倍以上，到 2024 年至少达到 50%。其次，到 2030 年将全球碳排放量减少 45%，到 2050 年实现净零排放，这意味着不再开发新煤矿且不再提供煤炭融资，经济合作与发展组织（经合组织）成员国到 2030 年逐步淘汰煤炭，其他地方到 2040 年逐步淘汰煤炭，所有国家到 2030 年在所有部门实现脱碳，尤其是能源和交通部门。第三，制止灭绝危机，这需要一个宏大且可操作的 2020 年后生物多样性框架。第四，大幅减少化学、塑料和固体废物污染，这意味着解决环境退化的驱动因素，特别是贫困和不可持续的消费和生产；在这方面，设立了一个政府间委员会就一项具有法律约束力的塑料污染全球协定进行谈判，这是令人鼓舞的举动。此外，世界必须进行金融和会计制度变革，以反映经济活动的真实成本，包括其对自然的影响。还必须遵循科学和参与多边行动，而这两方面的工作都得到了环境署的支持。

7. 古特雷斯先生最后敦促各国从过去的成就中汲取灵感，不遗余力地确保今世后代能够在可持续的地球上生活。所有国家在保护人民和地球方面都可以发挥关键作用，应当把握机遇，在积极、开放和网络化的多边主义下共同努力。

8. 凯拉皮尔先生首先赞扬环境署有效执行其作为环境问题协调实体的任务，特别是通过聚焦环境教育、倡导海洋和湿地保护、为环境多边主义作出贡献，以及支持绿色技术，特别是太阳能和电动出行。通过庆祝过去 50 年来取得的成就，各国政府和其他利益攸关方也有机会重申其承诺与环境署开展更密切合作。由于未来不确定，环境署需要得到强有力的支持，以努力应对三大地球危机。

9. 经济及社会理事会是联合国致力于发展事务的主要机构，它重视环境署就倡导可持续发展的环境层面对理事会工作提出的意见和建议，特别是因为环境挑战主要影响到社会中的弱势群体。重建得更好和从冠状病毒病（COVID-19）大流行中复苏的工作应包括应对三大地球危机，这需要与环境署密切协作，为关于气候变化、生物多样性丧失和污染的政策措施提供依据。理事会将于 7 月召集会员国和其他利益攸关方参加可持续发展高级别政治论坛第二十二届会议，届时将深入审查可持续发展目标中关于保护海洋生态的目标 14 和关于保护陆地生态的目标 15。理事会依靠环境署、各会员国和其他合作伙伴来确保论坛受益于特别会议和环境大会第五届会议续会的讨论和成果。还邀请会员国通过参与各种筹备活动来与理事会合作，例如理事会的发展筹资后续行动论坛以及科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛，以确保上述论坛和高级别政治论坛本身反映《2030 年议程》与《巴黎协定》及所有其他多边环境协定的相互关联性。凯拉皮尔先生在结束发言时重申，他致力于加强多边主义、国际合作和团结，并让所有利益攸关方参与，以加强可持续发展和气候行动的远大目标。他指出，特别会议召开之际，除了大流行病造成的挫折，全球和平也面临威胁，他表示希望维护全球和平，使理事会和整个联合国系统（包括环境署）能够在可持续发展目标的引领下，为复苏作出有意义的贡献。

10. 安诺生女士在其发言中说，自 1972 年以来，环境署取得了长足的进步。这段历程有时是艰难的，但始终得到愿景、科学以及健康的环境造福于所有人这一信念的指引。它让环境问题从边缘走向主流，并使人们认识到必须转变社会和经济来保护地球。现在的国际社会站在斯德哥尔摩的这些巨人的肩膀上：莫里斯·斯特朗、英迪拉·甘地、奥洛夫·帕尔梅和乔莫·肯雅塔。他们把环境纳入社会经济版图的事迹和成就流传至今。他们奠定了现代环境意识的基础，勾画了多边环境协定的蓝图，要求国际社会负起责任。一个明显的例子是《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》，其执行工作挽救了数百万人的生命，并证明环境多边主义确实能够发挥作用。在许多其他成就中，最大的成功是：环境署已成为环保事业的核心。世界已经认识到，在发展的道路上不能先污染，然后再清理。人们要求变革，利益攸关方正在行动。这一切在 50 年前并不存在。然而，只有当人类能够在不破坏地球上微妙的生命平衡的前提下繁荣发展时，这一历程才会结束。必须在三大地球危机使国际社会陷入毁灭困境之前加快行动。要做的事情很多：确保经济决策考虑到自然；围绕脱碳和循环性重塑能源、运输和粮食体系；转变经济和金融模式，让资本支持人民和地球；通过共同议程重振多边主义。环境署致力于实现这些变革，但它无法独自取得成功。实现可持续发展目标需要所有人的投入。正当许多人看到乌云盖顶之际，一根闪光的环境行动金线在 1972 年织就，环境署已将这根线加厚成为一条足够坚固的导绳，让所有人都能借力。现在正当其时，应当抓紧这根绳索，在其引导下进入

一个人作为自然的一部分生活而不是凌驾于自然之上的世界。国际社会要为自然的过去和现在负责，而且肯定也要对自然的未来负责。

11. 在开幕全体会议上审议通过特别会议的政治成果之前，代表和其他与会者观看了一段环境署五十周年纪念视频。

12. 博茨瓦纳总统莫克维齐·埃里克·基贝茨韦·马西西先生、尼日利亚总统穆罕马杜·布哈里先生和肯尼亚总统乌胡鲁·肯雅塔先生作了介绍性发言。

13. 马西西先生赞扬肯尼亚（特别是肯雅塔先生）以及环境署在环境问题上发挥的领导作用，并欢迎有机会反思过去的成就和当前的挑战，以便规划前进道路和加强环境署。由于世界在实现可持续发展方面面临多方面的挑战，包括气候变化、荒漠化、生物多样性丧失和日益严重的贫困，全球领导人必须倡导环境与发展之间的平衡。环境署提供了一个强大的决策平台和一个有效的参考点，应以各种可能的方式予以支持。

14. 博茨瓦纳在包括生物多样性在内的环境管理方面取得了显著成就，奥卡万戈三角洲被列入世界遗产名录并建立了马卡迪卡迪湿地系统，该国 40% 的国土被划为保护区。环境管理被纳入国家发展规划进程和“博茨瓦纳 2036 年愿景”，这是指导国家发展的两项关键发展文书，并且制定了以社区为基础的自然资源管理方案，以通过可持续地利用环境资源基础来改善社区生计。虽然政府充分致力于遵循其作为缔约方的各项多边环境协定所规定的路径，但由于资源有限，履行承诺仍有难度。他敦促所有利益攸关方（包括国际社会、绿色慈善家、私营部门、研究机构和发展机构）优先考虑激励成功的保护做法：对于那些在保护方面，特别是在保护关键的全球商品，如《国际自然及自然资源保护联盟（国际自然保护联盟）受威胁物种红色名录》上的物种方面取得成功的国家，应当因其成功事例而予以支持，而不应通过采取阻止野生动物资源可持续利用和贸易的严格的全球管制措施来加以惩罚。最后，他重申博茨瓦纳致力于支持多边主义，支持可持续发展目标所主张的全球社会的集体利益，并支持环境署发挥宝贵的领导作用，让世界走向它所渴望的未来。

15. 布哈里先生在发言中承认，环境大会第一次特别会议是一个契机，可借此加强国际合作和促进集体行动，以应对任何国家或大洲都无法单独应对的三大地球危机。五十年前，由于莫里斯·斯特朗先生的努力，许多国家的政府开始相信有必要优先采取气候和环境行动。在近 50 年之后的格拉斯哥气候大会上，包括尼日利亚在内的国家努力推动减少温室气体排放的行动，并承诺采取措施适应气候影响。尼日利亚致力于向净零过渡，实现这一远大目标需要制定包含基于自然的解决方案在内的环境和发展计划，包括扩大保护区，创建跨越全国不同生态区的 10 个新国家公园和两个海洋保护区，以及对陆地上的关键湿地生态系统进行可持续管理。

16. 他赞扬环境署多年来所作的努力，并呼吁采取更广泛的行动来克服三大地球危机。尤其是荒漠化和干旱正在威胁生命和生计，突出表明需要通过恢复生态系统来促进生物多样性。环境署在减少生物多样性丧失以及在减缓毁林和加速造林的全球运动中发挥重要作用。恢复关键生态系统对于应对气候变化和实现可持续发展至关重要，通过与环境署等合作伙伴协作可以取得更大的成功。在发言的最后，他敦促付出加倍的集体努力，改善和保持在气候、自然、化学品和污染、空气、生物安全、灾害和冲突、绿色经济、性别、海洋、资源效率、水和青年教育等领域的行动，以拯救地球并实现《2030 年可持续发展议程》。

17. 肯雅塔先生代表肯尼亚人民欢迎第一次特别会议的与会者，这次会议标志着全球社会的环境历程中一个令人自豪的时刻。环境署自成立以来，已逐渐在全世界树立起强大的生态意识。虽然这一历程并非轻而易举，但环境署成功地建立了一个信誉卓著的平台，使各国能够走到一起，推进全球环境议程。他向约瑟夫·奥德罗先生和莫里斯·斯特朗先生致敬，他们是创建环境组织和在内罗毕主办环境署的关键人物，也向旺加里·马塔伊女士致敬，她倡导用切实可行的地方解决方案来应对环境退化。他敦促所有利益攸关方加强、动员和优先考虑对环境署的支持，环境署已清楚地证明了它在确保可持续地球方面发挥的关键作用。

18. 肯尼亚继续致力于环境可持续性，环境支柱是“肯尼亚 2030 年愿景”的基础。它还与联合国密切合作，为设在肯尼亚和该区域的联合国实体提供支持和便利，使其能够完成任务。在这方面，他宣布肯尼亚政府将提供土地，用于在内罗毕、奈瓦沙和蒙巴萨建设人道主义和后勤中心，并在联合国内罗毕办事处大院附近建立一处外交飞地。此外，还开发了一个综合礼宾管理信息系统，以提高管理外交特权的效率。

19. 肯雅塔先生重申，肯尼亚致力于确保环境署继续履行其关键任务，并呼吁所有会员国优先考虑其对环境署的承诺和支持。他邀请会员国参加两项活动，以巩固在本次特别会议和环境大会第五届会议上所作的承诺：首先，纪念环境署成立五十周年的国际活动“斯德哥尔摩+50：一个健康的地球有利于各方实现兴旺发达——我们的责任和机遇”，这可以成为落实联合国可持续发展目标行动十年的跳板，并鼓励采用绿色疫情后复苏计划；其次，联合国海洋会议，该会议将力求在海洋管理中推广急需的以科学为基础的创新型可持续发展解决方案。最后，他宣布设立由肯尼亚政府和人民赞助的和平与环境（Amani and Mazingira）全球奖，该奖项每两年颁发一次，奖金为 2 万美元，第一位获奖者将于 6 月 1 日肯尼亚自治日宣布。

二、通过议程和工作安排（议程项目 2）

A. 通过议程

1. 环境大会在临时议程（UNEP/EA.SS.1/1）的基础上通过了本次会议的以下议程。

1. 会议开幕。
2. 通过议程和工作安排。
3. 与会代表的全权证书。
4. 代表发言。
5. 介绍执行主任关于科学与政策衔接的报告。
6. 介绍题为“我们希望的环境署”的利益攸关方报告。
7. 领导人对话：
 - (a) 回顾过去：环境署 50 年；
 - (b) 展望未来：为人类和地球实现《2030 年可持续发展议程》。
8. 多利益攸关方对话。

9. 通过会议的政治成果。
10. 通过会议报告和主席摘要。
11. 会议闭幕。

B. 工作安排

20. 根据附加说明的议程（UNEP/EA.SS.1/1/Add.1）所载的工作安排，环境大会商定采用主席提议的工作安排，包括在 2022 年 3 月 3 日下午举行第二次全体会议上审议项目 5（介绍执行主任关于科学与政策衔接的报告）和项目 6（介绍题为“我们希望的环境署”的利益攸关方报告）。第一次特别会议的最终结构载于本会议记录附件三。

21. 环境大会还商定，在就一项提案采取行动之前和之后，用于解释立场的发言时限为三分钟。大会商定，如果一天排定两次会议且这两次会议都审议同一项目，则各代表团应在当天会议结束时行使答辩权，或在一个项目的审议结束时行使答辩权，任何代表团在某次会议上就每个项目行使这项权利的发言次数以两次为限，第一次发言时限为三分钟，第二次为两分钟。

C. 出席情况

22. 下列会员国派代表出席了第一次特别会议：阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、伯利兹、不丹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、中非共和国、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、莱索托、利比里亚、利比亚、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、帕劳、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣卢西亚、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞舌尔、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、索马里、南非、南苏丹、西班牙、斯里兰卡、苏丹、苏里南、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、土库曼斯坦、图瓦卢、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚和津巴布韦。

23. 下列非会员国派代表出席了会议：库克群岛、罗马教廷和巴勒斯坦国。

24. 下列联合国机构、公约和相关秘书处派代表出席了会议：经济和社会事务部；政治事务部；安全和安保部；亚洲及太平洋经济社会委员会；西亚经济社会委员会；欧洲经济委员会；拉丁美洲和加勒比经济委员会；秘书长办公厅；政府间气候变化专门委员会；国际劳工组织；最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室；臭氧秘书处；养护非洲—欧亚迁徙水鸟协定秘书处；养护欧洲蝙蝠协定秘书处；巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处；保护地中海海洋环境和沿海区域公约（巴塞罗那公约）秘书处；生物多样性公约秘书处；保护野生动物迁徙物种公约秘书处；关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约秘书处；生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台秘书处；关于汞的水俣公约秘书处；国际化学品管理战略方针秘书处；联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处；联合国气候变化框架公约秘书处；联合国贸易和发展会议；联合国开发计划署；联合国促进性别平等和增强妇女权能署；联合国环境规划署；联合国人类住区规划署；联合国训练研究所；联合国日内瓦办事处；联合国内罗毕办事处；联合国人权事务高级专员办事处；联合国难民事务高级专员公署；联合国毒品和犯罪问题办公室；联合国系统职员学院；联合国大学；联合国志愿人员组织。

25. 下列联合国专门机构和相关组织派代表出席了会议：联合国粮食及农业组织；国际原子能机构；国际民用航空组织；国际农业发展基金；联合国教育、科学及文化组织；联合国工业发展组织；国际刑事法院；国际移民组织；国际海底管理局；国际海洋法法庭；禁止化学武器组织；全面禁止核试验条约组织筹备委员会；世界贸易组织。

26. 下列政府间组织派代表出席了会议：非洲研究所；环境合作委员会；东非共同体；欧洲投资银行；欧洲联盟；全球环境基金；绿色气候基金；世界农林中心；国际商会；拯救咸海国际基金；国际海事组织；国际自然及自然资源保护联盟；生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台；阿拉伯国家联盟；北欧发展基金；经济合作与发展组织；太平洋区域环境方案秘书处；南亚合作环境署；地中海联盟；世界动物卫生组织。

27. 此外，一些非政府组织和民间社会组织也派代表以观察员身份出席了会议。

三、与会代表的全权证书（议程项目 3）

28. 在 2022 年 3 月 4 日星期五下午的第四次全体会议上，主席报告说，主席团已收到并审查了会员国依照环境大会议事规则第 16 和第 17 条提交的全权证书。截至 2022 年 3 月 2 日，有 40 个会员国向环境署执行主任提交了由国家元首或政府首脑或外交部长颁发的实物形式的正式全权证书。截至 2022 年 3 月 1 日，有 114 个会员国通过由国家元首或政府首脑或外交部长签署的正式全权证书的电子形式扫描件，或通过相关常驻代表团出具的函件或普通照会的扫描件或其他形式的公函，向环境署执行主任提交了关于任命其代表出席环境大会的信息。共有 39 个会员国尚未向执行主任通报关于其代表的任何信息。

29. 关于缅甸，委员会决定，根据联合国大会就同一事项作出的决定，在联大全权证书委员会提供进一步指导之前，推迟就代表的全权证书采取任何行动。

30. 主席团建议环境大会接纳会员国的全权证书。

31. 环境大会表示注意到主席团关于全权证书的报告。

四、 代表发言（议程项目 4）

A. 代表发言

32. 各国部长和其他高级别代表、以及联合国各实体和政府间组织的代表在纪念环境署成立五十周年的特别会议上作了发言。一些代表对所有为筹备和组织本次会议而努力的各方表示感谢，包括环境署秘书处和联合国环境大会主席团，并感谢肯尼亚政府和人民主办会议。

33. 在祝贺环境署迎来其五十周年里程碑之际，几位代表指出，有必要反思环境署成立以来取得的成就、从中吸取的经验教训、环境署目前在全球环境议程中的作用，以及其在今后为应对地球所面临的巨大环境挑战而应采取的前进方向。自成立以来，环境署作为联合国系统内环境问题的牵头倡导者发挥了重要作用，随着人们日益认识到需要针对全球问题采用基于自然的解决方案，这一作用的重要性将与日俱增。

34. 几位发言者回顾了环境署成立的情况，其成立时间为 1972 年 6 月在斯德哥尔摩举行的具有里程碑意义的联合国人类环境会议之后。该事件成为催化剂，促使各国开始共同努力加强各级环境治理，开创了全球环境运动的新时代。内罗毕当时成为第一个，并且目前仍是唯一位于全球南方的联合国总部，这标志着人们认识到环境行动的成功只能通过平等、包容的多边主义来实现。当时的情绪很乐观，认为可以通过强有力的环境治理来应对挑战；虽然这些挑战不断加剧，但环境署发挥了先导作用，在各级采取措施应对地球危机，同时还不断演变发展，以满足快速变化的世界的需要。

35. 环境署在其 50 年的历程中取得了令人瞩目的可观成就。环境署为国际社会提供了一个全方位合作平台，以协调联合行动来解决环境问题，并负责或协助创建了许多方案、伙伴关系和协定，以不懈地努力应对地球面临的复杂和多方面的环境挑战。在采取这种行动时，有两个因素至关重要：应根据最新的专业科学知识处理问题；国际社会必须齐心协力作出反应。在这方面，环境署发挥了至关重要的作用。例如，环境署和世界气象组织于 1988 年设立的政府间气候变化专门委员会为应对气候变化提供科学依据。此外，在环境署的指导下，专家们制定并支持了多项多边协定，包括 1987 年通过的《保护臭氧层维也纳公约》及其《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》，它至今仍是联合国唯一得到普遍批准的条约；1993 年生效的《生物多样性公约》；《濒危野生动植物种国际贸易公约》；《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》；最近的《关于汞的水俣公约》。

36. 代表们提到的环境署发挥关键作用的其他里程碑包括：1992 年 6 月在巴西里约热内卢举行的联合国环境与发展会议以及几项相关的气候和生物多样性问题全球条约；2005 年的千年生态系统评估，这是对世界生物资源健康状况的首次调查；2012 年 6 月成立联合国环境规划署联合国环境大会；2013 年在哥本哈根建立第一个联合国气候技术中心和网络；2015 年 12 月在巴黎举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十一届会议通过的《巴黎协定》。此外，环境署帮助为关于环境恶化的科学共识奠定了基础，从而在全球已颁布的法律体系中扮演关键角色。所有这些行动都证明人类逐渐认识到，如果不对地球的自然资本进行可持续管理，就不可能实现长期发展。

37. 几位发言者讨论了环境署的作用和精神，以及促成其成功的因素。一位发言者将环境署的作用定义为认识和分析与自然和人类环境有关的挑战、制定相关计划和协定，以及推广环境知识和信息。另一位发言者强调环境署的作用在于在向决策者传达环境部门对于从危机中复苏的根本重要性、建设有复原力的社会，以及促进向绿色经济过渡，同时强调指出，环境部门的复苏可以减轻卫生部门的大部分负担，帮助各国实现减贫目标，确保不让任何一个人掉队。其行动的科学基础及其作为科学与政策衔接的定位被视为一个关键因素；一位代表说，环境署借助严格的科学研究提供技术援助，帮助会员国参与、大胆行动和推进全球环境议程。另一位代表指出，环境署已被打造成全世界第一个环境良知机构——一个负责查明问题、提出政策建议、联系各国和促进集体行动的支柱性环境机构。发言者强调了环境署的工作与实现可持续发展目标的密切相关性。一位代表说，环境署为各国参与、采取行动和推进《2030年可持续发展议程》提供了一个平台。另一位发言者指出，在《2030年议程》的背景下，人类必须采取行动保护地球、地球环境和集体福祉。

38. 鉴于环境署在落实多边环境协定的环境层面方面是不可或缺的合作伙伴，几位代表谈到了环境署与其各自组织的工作的密切相关性。《生物多样性公约》的代表指出，环境管理小组的生物多样性问题管理小组于2021年成立，由环境署、联合国开发计划署和联合国教育、科学及文化组织担任共同主席，其正在为关于2020年后全球生物多样性框架的联合国系统协作创造条件，而环境署将为此作出重要贡献。经济合作与发展组织（经合组织）的代表说，环境署与成立于1971年的经合组织环境委员会几乎同时迎来五十周年。环境署于1974年成为该委员会的观察员，并继续与经合组织密切合作，努力将环境问题置于经济决策的核心。最后，联合国人类住区规划署（人居署）的代表说，这两个机构齐心协力，推动各级政府对建成环境和自然环境采用整体办法。联合国大会评估《新城市议程》执行进展情况的高级别会议和世界城市论坛第十一届会议将提供进一步合作机会，这两次会议均定于2022年举行。

39. 一些代表谈到环境署在改善其国家或区域的环境治理方面所发挥的作用。他们列举的广泛受益领域包括：在清洁燃料和清洁车辆伙伴关系的协助下减少排放；制定环境立法并将环境问题纳入长期发展规划；能力建设、体制建设和编写环境问题报告；生物多样性养护，包括保护珍稀动植物；减轻化学品和遗留污染；保护和创建国家公园和保护区；可持续湿地管理和再造林；可持续废物管理，包括禁止使用塑料袋和一次性塑料；气候变化减缓措施，例如制定国家碳抵消框架、清洁出行和能源效率。从区域角度来看，代表们提到了环境署在支持执行区域公约方面的宝贵作用，例如《禁止向非洲输入有害废物并管制有害废物在非洲境内越境转移和管理的巴马科公约》以及《保护地中海海洋环境和沿海区域公约》（《巴塞罗那公约》）及其《地中海行动计划》。

40. 目前，地球面临不断升级的环境挑战，包括气候变化、生物多样性丧失和污染这三大地球危机，这将环境署在引导人类走向更可持续的未来方面的关键作用置于中心位置。正如一位代表指出的，环境署的任务在2022年的重要性不亚于1972年。例如，随着全球社会寻找循证解决方案来克服人畜共患病和塑料污染等挑战，科学与政策衔接比以往任何时候都更重要。新出现的挑战（以海洋垃圾和塑料问题以及冠状病毒病大流行代表）需要创新的解决方案和强大的适应性领导力，环境署因而脱颖而出。如果发展方案缺少强有力的环境层面，则可持续发展目标1提出的到2030年消除贫困是无法实现的。世界上很大一部分人口面临的其他关键问题包括粮食安全、获得安全饮用水以及提供适当

的教育和卫生服务。由于许多国家缺乏资源、技术能力和资金，使这些问题变得更加复杂。

41. 在这种情况下，必须重新评估环境署的工作和关注重点，以确保其具有最佳条件，能够依照 2012 年 6 月在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件第 88 段，最大限度地发挥其作为全球环境领导机构的作用，负责制定全球环境议程，并促进统筹落实可持续发展的环境支柱。现在有机会思考人类与环境之间的相互依赖关系，以及同时确保两者的福祉的必要性。向后代移交一个适合居住的环境是人类负有的共同责任。为支持这一目标，环境署必须与其他行为体密切合作，本着多边主义和协同增效的精神最有效地利用稀缺资源，并吸收各国政府、私营部门组织、民间社会、非政府组织和青年组织以及土著社区的贡献。一位代表说，环境署应加强其在强化各国的国家能力方面的作用，以确保国家、区域和全球各级的可持续发展政策的一致性。另一位代表说，一个包容和积极主动的环境署必须考虑到包括小岛屿发展中国家在内的弱势社区的具体需求。

42. 具体而言，一位发言者建议在转型和更新进程中采取三项关键行动：采用包容性的代表制，包括让高度脆弱的经济体充分参与；简化供资机制，以扩大次区域和区域两级的干预行动；在国家、区域和国际各级缩小政策接纳与执行之间的差距。另一位代表指出，更新后的科学与政策衔接应促进多利益攸关方参与并加强政策与行动之间的联系，而另一位代表则指出，必须让发展中国家的科学界有更大的发言权。环境署还应采取有力行动，确保政策制定者和决策者兑现先前的承诺，以确保包容性的绿色复苏。需要更多相关的治理框架、更好的绩效跟踪工具、问责机制、可靠的数据和数字工具。环境署具有独特条件，可在重振国际合作和推动集体行动方面发挥关键作用。环境署作为联合国和地球的环境良知机构的首要任务在今天与 50 年前一样具有现实意义。

B. 区域和政治团体代表发言

1. 非洲国家

43. 代表非洲国家发言的刚果民主共和国代表向环境署及环境署的先驱之一穆斯塔法·托尔巴先生表示敬意，并强调指出，非洲国家一直积极参与创建环境署，并继续致力于确保环境问题仍是全球可持续发展议程的核心部分。虽然在过去五十年中取得了很大进展，但气候变化、生物多样性丧失和污染这三大地球危机表明仍有许多工作要做，希望今后几十年将更加重视履行已商定的国际环境义务，化解未来人类和环境福祉所受到的威胁。最后，她说，纪念环境署成立五十周年将有助于巩固环境署作为全球环境机构的作用，她敦促各会员国组织国家一级的周年纪念活动，包括开展活动来强调妇女、青年和弱势社区在应对环境挑战方面的重要作用。

2. 欧洲联盟及其成员国

44. 代表欧洲联盟及其成员国，而且还代表黑山、塞尔维亚和乌克兰发言的欧洲联盟代表说，环境署五十周年纪念活动与乌克兰的局势形成了鲜明对比，它展示了国际社会对多边主义和国际法律秩序的重视，而战争与此背道而驰。自成立以来，环境署激励各方作出承诺并采取行动，以应对世界上最紧迫的环境挑战，在环境署的领导下，全球环境议程得到发展壮大，并且在环境署的主持下制定了一整套多边环境协定。这些协定反映了对人类所面临挑战的全球共

识，并证明了国际团结对于应对这些挑战的重要性。虽然取得了很大进展，但世界还远未克服所有环境挑战，必须通过多边主义和国际合作，以综合方式应对气候变化、生物多样性丧失和污染这三大地球危机，这比以往任何时候都更加重要。最后，他提请注意环境大会在其第五届会议续会上通过的三项具有里程碑意义的决议，即制定一项具有法律约束力的国际文书以解决塑料污染问题、利用基于自然的解决方案来应对生物多样性丧失和气候变化，以及启动旨在建立一个化学品、废物和污染问题政府间委员会的进程；这些决议证明，各会员国与环境署一道，坚定地致力于毫不拖延地应对三大地球危机。

3. 77国集团和中国

45. 代表77国集团和中国发言的哥伦比亚代表说，在环境署的50年历史中，发展中世界的影响是巨大的，包括通过两位执行主任，即来自埃及的穆斯塔法·托尔巴先生和德裔巴西籍的阿希姆·施泰纳先生，他们两人塑造了这一全球环境领导机构的轮廓。反思过去的成就也为重振国际合作和推动集体行动提供了契机，并且必须强调，在题为“我们希望的未来”的联合国大会第66/288号决议中提到的共同但有区别的责任原则的背景下，发展中国家为履行多边环境协定范围内的环境承诺所付出的各项努力理应得到承认，同时要考虑到各国的国情和优先事项。还必须制定综合性的国际和国家筹资框架，支持国家自主的可持续发展战略，以进一步执行《亚的斯亚贝巴行动议程》，从而力求有效调动各种资金来源和手段，使其与《2030年可持续发展议程》保持一致，同时充分发挥所有执行手段的潜力。

4. 拉丁美洲和加勒比国家

46. 代表拉丁美洲和加勒比国家发言的智利代表说，第五届会议续会通过的各项决议向全世界有力地表明了会员国和利益攸关方应对全球环境挑战的承诺，即便是在困难和不确定的时期也是如此。环境署在历史上始终发挥根本性作用，将不同愿景纳入决策进程，并推广全球和多边协定（例如臭氧条约），在科学知识的基础上保护地球。因此，与对臭氧层有害的物质相关一些重要的强制性和自愿性目标未能实现或有可能无法实现令人遗憾。

47. 她欢迎环境大会在本次会议上通过的政治宣言。宣言重申联大第66/288号决议所载的共同但有区别的责任原则，它将起到工具作用，支持在可持续发展体制框架范围内加强国际环境治理，继续努力在各级加强执行国际环境法规定的现有义务和承诺，并回顾有必要加强提供和调动所有类型和来源的执行手段。

5. 亚太国家

48. 代表亚太国家发言的阿曼代表说，环境署在处理环境危机方面继续发挥关键作用。冠状病毒病大流行突出了人类健康与环境健康之间的相互联系，因此所有国家比以往任何时候都更有必要努力加强其复原力。面对三大地球危机，每个人都有责任保护地球，而环境署成立50周年是一个契机，既可以反思过去的成就，又可以承诺在共同努力的基础上打造通向未来的道路。

6. 阿拉伯国家

49. 代表阿拉伯国家发言的阿曼代表说，环境署成立五十年来积累了丰富的经验，自全世界在1972年联合国人类环境会议上首次承认环境问题的核心重要

性以来，环境署在国际舞台上的作用与日俱增。现在需要总结过去五十年的经验教训并集中精力落实可持续发展目标和《2030年议程》，同时要特别考虑到发展中国家和最易受气候变化影响的国家的情况和需求。最后，他向担任环境署第二任执行主任长达17年之久的埃及的穆斯塔法·托尔巴先生表示敬意，并对主席、主席团、环境署执行主任及其团队以及肯尼亚政府组织五十周年纪念活动表示感谢。

五、介绍执行主任关于科学与政策衔接的报告（议程项目5）

50. 主席在介绍本项目时提请注意执行主任题为“反思过去，想象未来：为科学与政策衔接对话提供参考”的报告，该报告载于秘书处关于加强联合国环境规划署科学与政策衔接的第4/23号决议的执行进展的说明（UNEP/EA.SS.1/2）的附件。

51. 执行主任在介绍报告时提请注意臭氧消耗物质、汞和汽油中的铅这三个实例，在从科学到政策再到行动的历程中挽救了数百万生命并保护了环境。然而，在所有情况下，从科学界发现问题到制定政策和采取行动来解决问题都要经过很长时间。就臭氧消耗物质而言，从科学研究到采取行动历时十三年，部分原因是业界抵制，也有部分原因是互联网出现之前信息流动缓慢。就气候变化和生物多样性丧失而言，一段时间以来，科学小组一直在发出警报，但行动仍然不够，也许是因为气候变化以及自然和生物多样性丧失看似是未来的威胁。然而，现在可以明显看到，它们构成了直接威胁，正在造成死亡和人类痛苦，无论原因是更频繁和强烈的风暴和干旱、土地退化导致无法生产粮食，亦或是空气污染。

52. 为了应对气候变化、生物多样性丧失和污染这三大地球危机，必须建立更灵活和更包容的科学与政策衔接，从而缩短科学发现与行动之间的时间差。建立这一新的衔接需要在四大领域进行改革。首先，需要使知识生产系统更加精简、高效和开放，并为世界各地的人们提供有关威胁和解决方案的实时信息。改造后的环境署世界环境情况室将发挥这一作用，但为了确保采取后续行动，还必须监测和评价执行情况。其次，科学必须更加积极主动，通过预警、预见、情景构建、预测分析和新一代综合评估模型等机制，确定现有和潜在的新解决方案。第三，科学与政策衔接不仅必须让科学家和政治家参与，而且还必须以开放的心态让所有群体参与，特别是要让土著人民和地方社区参与，因为他们几个世纪以来一直以与自然和谐相处的方式管理自己的土地，并拥有关于解决方案的宝贵传统知识，还要让私营部门参与，因为当私营部门决心找到解决方案时，可以帮助以极快的速度实现变革。第四，必须接纳使交流和思想传播民主化的数字革命；数字工具如果使用得当，可以成为强大的加速器，具有巨大的潜力。

53. 简而言之，需要通过不同利益攸关方的参与来快速开发具体和相关的解决方案，并通过实时数字工具快速传播这些解决方案。如果可以建立新的科学与政策衔接，科学知识将变得更易得、更可信、更民主，因此也更有用。社会将能够参与产生科学和按科学办事，而决策者将有更广泛的解决方案可供采用。

六、 介绍题为“我们希望的环境署”的利益攸关方报告 (议程项目 6)

54. 儿童和青年主要群体的共同召集人 Yugratna Srivastava 女士概述了编写题为“我们希望的环境署”的报告所用的方法。2020 年 10 月，主要群体促进委员会授权她的群体与科技界主要群体共同牵头该报告的编写工作，环境大会在其第五届会议的在线会议上以及随后在各小组委员会会议上确认了这一任务；该进程因此成为一种专门和有意义的民间社会参与模式。花费大量时间开展了自下而上的协商进程，确保收集到关于全球民众如何看待环境署的实质性信息，并且在起草列入报告的主要群体和利益攸关方联合声明时采用了基于共识的进程。起草小组的成员构成体现了集体参与和青年的力量，其中大多数成员来自全球南方国家，并包括年轻父母、全日制研究生和首次参与联合国系统工作的人，所有人都在冠状病毒病大流行的背景下开展工作。

55. 科技界主要群体共同召集人 Stephen Stec 先生指出，汇编进程是代际公平的典范；他概述了报告的成果，而成果的关键在于多元化、公平和承认。主要群体和利益攸关方需要利用各种机会来避开国际进程的典型要求（即意见一致），让复杂的全球社会的多元声音得到倾听。有时还有必要让传统上被边缘化的群体获得更大发言权，以纠正环境署及其理事机构内部一直存在的渠道和机会不平衡的问题。尽管环境署在国家一级的成效不断改善，但它在基层的知名度仍很低，而且由于缺乏资源和自主权，它无法与地方和国家社区有效合作。开放使用和反应灵敏的科学和政策衔接可以支持边缘化社区和土著社区，但还需要做更多工作。环境署的权威声音和信息平台受到高度重视，有时甚至起到生死攸关的作用，但该组织需要加强对享有清洁、健康和可持续环境的人权的支持，并加大力度从所有方面落实环境公平和正义，尤其是支持那些受三大地球危机影响最大的人。

56. 主要群体和利益攸关方已经自己在内部解决了关于许多具有挑战性的多元问题的复杂立场，它们不应被视为单一体或仅仅是特殊利益的代表，而是应当得到环境署更多的承认和更有效的利用。全球主要群体和利益攸关方论坛举行年度会议，且会员国作为观察员出席，将使得该机构能够制定自己的议程并在环境大会不举行会议的年份通过自己的决议，从而查明新出现的问题、确定长期挑战并制定提案。

七、 领导人对话（议程项目 7）

A. 回顾过去：环境署 50 年

57. 全球治理教授、“回顾过去：环境署 50 年”领导人对话主持人 Maria Ivanova 女士介绍了于 2022 年 3 月 4 日星期五上午举行的对话的关键信息和结论。对话的关键信息和结论摘要载于本报告附件一。

B. 展望未来：为人类和地球实现《2030 年可持续发展议程》

58. 国际记者和播音员、“展望未来：为人类和地球实现《2030 年可持续发展议程》”领导人对话主持人 Femi Oke 女士介绍了于 2022 年 3 月 4 日星期五上午举行的对话的关键信息和结论。对话的关键信息和结论摘要载于本报告附件一。

八、 多利益攸关方对话（议程项目 8）

59. 肯尼亚公民电视台记者、多利益攸关方对话主持人 Joe Ageyo 先生总结了于 2022 年 3 月 4 日星期五下午举行的对话的关键信息和结论。对话的关键信息和结论摘要载于本报告附件一。

九、 通过会议的政治成果（议程项目 9）

60. 在特别会议的开幕全体会议上，主席回顾说，在第 5/3 号决定中，环境大会决定其应在其第五届会议续会上最后完成联大 2019 年 8 月 30 日第 73/333 号决议所赋予任务的执行工作，为一次联合国高级别会议编写一份政治宣言，并邀请联大考虑通过这一宣言的适宜活动，包括可以将其作为特别会议的成果之一予以通过。在第五届会议续会上，环境大会核可了联合国环境大会纪念联合国环境规划署成立五十周年特别会议政治宣言，并建议在特别会议上予以通过。

61. 环境大会以协商一致方式通过了联合国环境大会纪念联合国环境规划署成立五十周年特别会议政治宣言。政治宣言载于 UNEP/EA.SS.1/4 号文件。

十、 通过会议报告和主席摘要（议程项目 10）

62. 在第四次全体会议上，主席介绍了特别会议的主席摘要。主席摘要载于本报告附件二。

63. 在第四次全体会议上，环境大会还在已分发的报告草案基础上通过了本报告，但有一项谅解，即报告员将与秘书处一起完成报告并定稿。

十一、 会议闭幕（议程项目 11）

64. 代表九个主要群体和利益攸关方发言的非政府组织主要群体的代表说，环境署自成立以来，通过不断加强与会员国、观察员和民间社会的合作，在环境方面取得了重大进展。环境大会通过了一项结束塑料污染的历史性决议，这是环境署五十周年纪念的最好礼物。该决议是几年工作的成果，展现了多利益攸关方对话的力量。在今后 50 年乃至其后，环境署必须继续投身与民间社会的这种协作，并大力倡导保护环境、实施和执行环境法律和政策、及早查明环境挑战以防止演变成危机，以及保障享有健康环境的人权，因为它是所有生物生存的基础。

65. 代表欧洲联盟成员国以及澳大利亚、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、冰岛、日本、黑山、新西兰、挪威、秘鲁、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌克兰、乌拉圭和塞尔维亚发言的欧洲联盟代表对特别会议的成果、特别是通过的政治宣言表示满意。她对俄罗斯联邦占领乌克兰的两座核电站以及其他据报在核场址发生的事件，包括俄罗斯炮击导致扎波里日亚核电站发生火灾表示深切关注。在核场址采取军事行动或任何其他行动造成的威胁，构成可能对人类和环境造成严重后果的安全和安保风险，必须不惜一切代价加以避免。她以最强烈的措辞谴责对核电厂区的袭击，并呼吁俄罗斯联邦立即停止袭击，并遵守联合国大会题为“对乌克兰的侵略”的 ES-11/1 号决议。

66. 俄罗斯联邦代表对欧洲联盟的发言行使答辩权，他说，乌克兰核电站受到的威胁来自国内的纳粹武装力量，例如亚速营，其对扎波罗热核电站进行了猛烈的军事攻击，但俄罗斯联邦军队尽了最大努力，随后重新控制了该场址。

切尔诺贝利和扎波罗热核电站的辐射水平最近没有上升，对乌克兰人民的电力供应也没有因此减少。在南斯拉夫、利比亚、阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克等其他国家发生冲突期间，环境署一直保持中立，而且国际社会也没有对乌克兰政权发出强烈抗议，该政权在顿巴斯地区对自己的人民发动了长达八年的战争。因此，俄罗斯联邦呼吁环境署坚持其在环境问题方面的任务，避免其议程政治化。

67. 肯尼亚环境和林业部内阁秘书 Keriako Tobiko 先生说，肯尼亚荣幸和自豪地再次主办环境大会届会，环境大会建立在 50 年前环境署缔造者的富有勇气的愿景和远见基础之上。

68. 执行主任向所有为环境大会第五届会议续会和第一次特别会议的成功作出贡献的各方表示感谢。虽然两次会议都取得了重大成果，包括塑料污染、基于自然的解决方案、生物多样性与健康以及化学品和废物，但历史评判这些成果的最终标准将是根据它们采取的行动，以及它们是否有助于创造一个没有塑料污染的世界，让人们在这个世界上和平生活并享有健康环境权。正如环境大会在第二和第三届会议的第 2/15 号和第 3/1 号决议中所承认的那样，环境过去是并且一直是战争的牺牲品。她感叹道，瑞典首相奥洛夫·帕尔梅在 1972 年联合国人类环境会议上将“狂轰滥炸、大规模使用推土机和除草剂造成的巨大破坏”称为“堪称生态灭绝的暴行”，需要“国际社会给予紧急关注”，他的话在今天仍引起共鸣，她请所有与会者铭记这些话，并缔造这样一个世界：人们像同一个民族那样生活在同一个地球上，人与自然以及人与人之间和平共处。

69. 主席致简短的闭幕词后，联合国环境大会第一次特别会议于 2022 年 3 月 5 日星期五下午 6 时宣布闭幕。

附件一

对话摘要*

A. 领导人对话

1. 回顾过去：环境署 50 年

摘要

主持人：Maria Ivanova

在 2022 年 3 月 4 日举行的题为“回顾过去：环境署 50 年”的领导人对话上，几位贵宾聚集一堂，从他们在外交、法律、学术、科学、政治和宗教领域的独特视角，回顾了环境署过去的成功。

环境署在转变环境行动和全球环境治理方面的作用是对话的核心，多次有人提到本组织具有独特能力，能够推动积极和渐进的变革、充当科学与政策平台，并能让各国放下分歧，致力于团结。

在整个对话过程中，小组成员、部长和其他贵宾们重申了几个共同的讨论主题。代际对话的重要性（一位来宾将其重新定义为“代际过渡”）贯穿了整个会议。几位发言者呼吁有必要在当今的环境问题决策者与地球的下一代继承人之间架设桥梁，以确保不重复过去的错误，并在今后继续取得巨大成功。

发言者赞扬了环境署自成立以来在环境方面取得的成功，包括《蒙特利尔议定书》得到普遍批准、通过《水俣公约》就汞问题采取协调行动、通过设立气专委和定期出版报告来加强可靠科学的可得性、加强环境法治，以及世界上大多数国家承认健康环境权。

发言者一致认为，我们必须在下一个 50 年继续着眼于加强环境署。环境署在推动有凝聚力且协调一致的环境行动方面发挥关键作用，将继续增强全球社会应对生物多样性丧失、污染和气候变化这三大地球危机的能力。

开场白

- **主持人 Maria Ivanova** 谈到了富有想象力和勇气的领导人，他们在创建环境署的过程中打造了全球环境治理体系。
- **开发署署长、环境署前执行主任阿希姆·施泰纳** 强调了环境署的价值的三个要素：作为环境管理机构；作为人民和机构的教育者；以及作为全球环境议程的召集人。
- 两人都指出，在一个充满冲突和危机的世界中，环境是可以将所有人聚集在一起的议程；我们以此为契机可以影响接下来发生的事情。

一、受邀来宾的发言

- **环境署前办公室主任、前法律司、生态系统司以及政策制定和法律司司长 Donald Kaniaru 先生** 认为环境署的优势在很大程度上要归功于执行主

* 摘要按原文转载，未经正式编辑。

任的热情和领导能力。他强调了通过环境署与开发署的谅解备忘录，为将环境署的影响力从全球一级推广到基层而采取的行动，以及环境署在将环境问题带入全球社会方面的领导作用，例如在 20 世纪 70 年代召开的气候变化会议。

- **国际自然保护联盟世界环境法委员会主席 Christina Voigt 女士**谈到环境署作为许多多边环境协定的秘书处和集体行动的推动者所发挥的重要作用。她强调了蒙得维的亚方案和环境署在支持各国政府制定、实施和执行环境法以及加强环境法治方面的作用。
- **马来西亚全球科学和创新咨询理事会（GSIAC）秘书处共同主席、前生物多样性平台主席 Zakri Abdul-Hamid 先生**强调必须确保在决策中听取科学意见，承认科学家是所有环境问题解决的一部分。他强调了环境署通过气专委和生物多样性平台等平台分享科学意见的重要性。
- **环境署拉丁美洲和加勒比儿童和青年主要群体的 Vania Olmos Lau 女士**强调了需要在环境署的工作中以及在全球社会中加强和增加代际对话，呼吁结束各代人之间“非我即他”的讨论，并强调了代际协作。
- **防治荒漠化公约执行秘书 Ibrahim Thiaw 先生**重申需要开展代际对话，并呼吁加强环境大会和环境署，继续用协调一致的信息与全球社会进行交流和通报。建议环境署向所有全球领导人提供一份“世界状况”报告，以协助作出更明智的环境政策决定。

二、参与对话的部长/代表团团长的回应

- **Keriako Tobiko 先生阁下（肯尼亚）**指出，环境署总部设在内罗毕有助于其在过去 50 年里发挥权能。强调代际对话和将青年置于决策中心的重要性。
- **Zakia Khattabi 女士阁下（比利时）**强调了环境署自 1972 年以来的一些成就，包括蒙得维的亚方案、“金融探寻”和国际资源委员会。指出环境署对于全球社会加强可持续发展的环境支柱至关重要。强调环境署的报告，如《全球环境展望》，对教育全球社会的重要性。回顾迫切需要采取不损害子孙后代需要的环境行动。
- **Kavydass Ramano 先生阁下（毛里求斯）**承认环境署在环境、气候变化以及其他对国家十分重要的社会经济部门等领域为各国提供支持方面所发挥的关键作用。强调向发展中国家提供技术援助和资金以制定和执行环境行动的重要性。
- **环境和可持续发展部长 Eve Bazaiba Masudi 女士阁下**强调发展国家法律、制度和举措。

三、受邀来宾与参与对话的部长之间的问答/讨论

- **臭氧秘书处执行秘书 Megumi Seki 女士**强调了《维也纳公约》和《蒙特利尔议定书》的成就，这些成就始于可实现的小目标，并通过定期评估、多边基金和强有力的全球伙伴关系不断得到加强。

- **人权与环境问题特别报告员戴维·博伊德先生**谈到环境署在普遍承认和落实享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利方面的重要作用，并强调了环境署与各人权机构为实现这一目标而开展的工作。
- **有毒物质和人权问题特别报告员马科斯·奥雷拉纳先生**强调了自从在斯德哥尔摩成立以来，环境署将想法转化为行动的能力，以及环境署在利用全球社会的力量促进共同议程方面的作用。
- **水俣公约执行秘书 Monika Stankiewicz 女士**指出，自环境署成立之初至《水俣公约》通过之时及其后，人类健康与环境之间的相互关联性已得到承认。强调代际对话的重要性，并分享了一位青年代表曾告诉她，“我们需要一个能让我们有理由保持乐观的环境署”。
- **世界福音联盟秘书长兼首席执行官、主教 Thomas Schirmacher 博士**肯定了环境署通过“地球信仰”倡议与宗教领袖和信仰社区开展的合作与协作，并强调环境署必须提供新一个新协作平台来应对环境问题。
- **世界资源学会副主席兼区域主任 Wanjira Mathai 女士**回顾了环境署在内罗毕和全世界产生的影响，并呼吁环境署加强其平台和切入点，让青年的声音参与进来。强调环境署有能力创造必要的紧迫感，帮助就环境问题形成统一的声音和观点。
- **全球研究所高级研究员 Felix Dodds 先生**分享了历届执行主任作出的一些重要贡献，特别是在制定和塑造多边环境协定方面的重要贡献。呼吁继续将各公约分成集群，以解决治理方面的差距，并促进在解决环境问题方面采取一致和协调的行动。

四、 总结/结束语

- 小组成员简要分享了他们的收获，指出代际对话、行动和青年代表权的重要性。
- Maria 感谢大家的参与，并对每一位继续为保护环境而奋斗的人表示感谢。

2. 展望未来：为人类和地球实现《2030年可持续发展议程》

关键信息

来自世界各地的发言来宾和几位部长进行了一场发人深省的对话。

展望环境署下一个 50 年的契机。思考今后的挑战，以及环境署如何能够更灵活、更有活力和更有条件加快变革，实现我们希望的未来。

思考如何通过积极的环境多边主义编织集体远大目标的金线，以集体应对气候变化、生物多样性和自然丧失、污染和废物这三大地球危机。

听到了青年的有力声音：“每个活动家都有一个故事要讲……每个故事都提供一个解决方案……每个解决方案都可以改变一个生命”。呼吁各国政府作出强有力、真正的承诺，而不仅仅是空洞的言辞和许诺。

我们必须将三大地球危机连点成线，并提升与其他社会问题的交叉关系。

强烈呼吁支持青年环保行动，并为青年与领导人接触提供平台。

具有前瞻性的科学与政策衔接是关键，可以更好地捕捉人与自然关系的非线性本质，同时考虑到社会和经济不平等和投资于行为改变，超越短期主义、做好长远准备，制定清晰的指标和鼓励公民参与。

听到了要改革我们的经济模式以实现可持续发展，围绕可持续金融提高政府的能力，将资金引导到低收入国家，使用数字工具来收集环境数据，从而为经济决策提供依据。

增强私营部门的权能，创造我们转向可持续发展所需的消费和行为习惯。各国必须制定适当的规则，以激励行为改变（如碳定价）。社会必须团结起来，向领导人施加压力，促使这些变化发生。

听到会员国提出的一系列广泛倡议，涉及循环经济领域和促进可持续消费和生产，以实现《2030 年议程》的愿望；气候和生物多样性保护承诺；创新、数字化和可持续金融。在前进道路上作出大有希望的努力。

赞赏环境署作为全球环境领导机构的工作，及其在就我们面临的危机敲响警钟方面所发挥的科学作用。环境署必须继续在这一领域进行创新。

强烈指出需要建立一个胜任使命的环境署以应对未来的挑战，要提高环境署的知名度和影响力，提供更充足的资金和政治支持，使其真正发挥作为联合国系统内可持续发展的环境层面的载体和监护者的作用。

认识到环境权作为一项人权的重要性，必须将环境保护纳入世界各国的法律和宪法。

各国政府支持环境署 2022–2025 年中期战略为人类和地球指明的方向，着眼于《2030 年议程》及其后的时期。

B. 多利益攸关方对话

主持人：Joe Ageyo

<p>导言部分</p>	<p>联合国环境规划署（环境署）被称为 1972 年联合国人类环境会议最显著和最持久的成果，但其命运喜忧参半。它促成了重要的国际环境协定，并在世界各地将环境对话纳入主流。但由于联合国系统内部以及多边层面的因素，它并非一帆风顺。</p> <p>这是对 2022 年 3 月 4 日在肯尼亚内罗毕举行的庆祝环境署成立 50 周年会议上的多利益攸关方对话的大致总结。造成这种喜忧参半局面的原因是环境署最初的设计是一个小而灵活的组织，而它被认为失败的方面在一定程度上是因为它的体制形式是联合国系统内的附属机构，此外还面临其他联合国机构的竞争。</p>
<p>背景介绍</p>	<p>对话为主要群体和利益攸关方提供了与会员国代表、包括部长级代表直接互动的机会。此次会议提供了契机，以便就环境署过去 50 年坦诚交流意见、评估其现状，以及从主要群体和利益攸关方的视角展望未来。</p>
<p>发言者 1 问：环境署 50 年来的主要经验教训、失败和成就是什么？</p>	<p>首先发言的是波士顿马萨诸塞大学的 Maria Ivanova 博士，她是《世界环境领导机构不为人知的故事：环境署五十年》的作者。Ivanova 博士强调，环境署的设计经过深思熟虑，是一个小型但有效的组织，旨在成为负责衡量、设想和制定方案并让其他实体执行的支柱性机构。一直以来有人认为环境署被故意建设成一个薄弱的组织，她认为这种看法没有证据支持。她对环境署在提高环境问题的突出地位和促进围绕重大环境问题开展国际合作方面取得的重大进展表示赞赏。她认为，环境署的下一阶段是将自己转变为名副其实的全球权威机构或“首选机构”，以提</p>

	供关于地球状况的信息、制定全球环境治理的规范性愿景，以及支持国内环境议程和非国家行为体。
发言者 2 问：对于环境署目前的治理制度，有哪些可能的替代办法可以加强本组织，并使其能够更好地吸引利益攸关方参与？	墨西哥青年代表和“ 我们希望的环境署 ”报告的合著者、国际科学理事会的 Fabio Arturo López Alfaro 重申了报告中列出的主要调查结果，但总体而言，他呼吁通过更有效的授权来加强环境署，即赋予其在联合国系统内更大的权威和更强的发言权。他还强调需要保障环境署可动用的资金来源和数额，以提高其在日益加剧的环境危机中履行其任务的能力。
发言者 3 问：环境署在今后 10 年中应对三大（及其他）地球危机，即气候变化、生物多样性丧失和污染的优先工作领域应当是什么？	加强环境署也是可持续未来利益攸关方论坛的 Leida Rijnhout 发言的关键内容；她指出，全球各地正在进行许多环境治理进程，但没有任何适当的协调和执法。她认为，目前没有合规机制来确保各国尊重现行法律。她认为环境署应通过联合国环境大会（环境大会）发挥这一作用。此外，她指出，环境署秘书处、联合国会员国、主要群体和其他利益攸关方之间需要加强协作，以取得更好的成果。她强调有必要将科学置于决策的中心，并确保科学、政策和社会之间有更好的衔接。
发言者 4 问：我们如何让环境署做好准备，在落实《2030 年可持续发展议程》的环境层面方面发挥主导作用？	泛非农业企业联合会（PanAAC）的 Lucy Muchoki 女士对环境署在协调全球努力以应对地球上最大的环境挑战方面所发挥的作用表示敬意。她指出，环境署通过其召集力和科学严谨性，为各国提供了一个参与和行动的平台。然而，她呼吁面向包括小企业在内的关键利益攸关方建立深思熟虑的伙伴关系，从而扩大环境署活动的规模和范围。她进一步提出创建一个绿色企业社团，将它们的活动详细记录下来，以激励世界上的其他人。
发言者 5 问：我们如何确保环境署今后的工作转化为具体的环境行动？	参加对话的最后一位小组成员是南非圣公会的环境协调员、 法政牧师 Rachel Mash 博士 。她认为，环境署今后面临的挑战是从一个单纯的机构转变为一个新的空间，支持和促进一场将政治家、民间社会、年轻人和信仰领袖聚集在一起的运动，以实现恢复地球的愿景。她列举了她认为信仰团体可以在推动环境署议程方面发挥关键作用的三个原因： 信仰团体无处不在 ——可以存在于最偏远的乡村、最贫穷的城郊社区和最富裕的郊区。 信仰社团受到拥戴： 它们是地方社区的一部分，他们广受拥戴，有时声望高于国家或外国组织。 信仰社区可以在促进价值观和行为改变方面发挥积极作用 它们有大量追随者，而且通常每周都有“忠实受众”。各大宗教的经文都有关于成为地球的管家，以及关于贪婪、欺压穷人和榨取地球会带来道德危险的重要论述。
会员国的答复	会员国在会议上踊跃答复。发言的代表包括欧洲联盟、芬兰、爱沙尼亚、挪威、斯里兰卡、马尔代夫共和国和印度尼西亚的代表。 总体而言，这些答复赞同有必要加强环境署，以便加强联合国系统内的参与，但更关键的是与其他利益攸关方合作。
对会员国答复的回应	环境署《排放差距报告》的牵头撰写人 Anne Olhoff 女士提醒与会者注意该报告所发挥的核心作用，它追踪预测的 2030 年温室气体排放量与为避免气候变化的最严重影响而应达到的排放量之间的差异。她强调，各国与环境署之间需要加强协作，以确保让科学影响政策，让政策影响社会行动。 拉姆萨尔湿地公约的 Martha Rojas Urrego 女士说明了湿地作为碳汇所发挥的关键作用，认为该公约需要与环境署建立更密切的伙伴关系，以实现改善气候的目标。

总结	主持人感谢小组成员、会员国代表和听众，并指出会议的要点是，环境署在下一个阶段应当具有“政治性”，必须更加强调领导力，并且必须表现出极大的勇气。
----	---

附件二

主席对第一次特别会议的总结

尊敬的各位部长，
各位阁下，
尊敬的各位代表，
女士们，先生们：

我荣幸地与 4 位国家元首、4 位副国家元首、88 位部长、17 位副部长、169 个国家政府和数百个利益攸关方的代表共同出席此次联合国环境大会特别会议，以纪念联合国环境规划署成立五十周年，会议主题是“加强联合国环境规划署以落实《2030 年可持续发展议程》的环境层面”。我谨特别感谢肯尼亚政府主办本次会议以及过去 50 年来环境署的许多重要会议，并感谢环境署秘书处。环境大会因为其设在位于全球南方的唯一联合国总部工作地点而感到自豪。

在本次五十周年庆典的开幕会议上，我们通过了“联合国环境大会纪念联合国环境规划署成立五十周年特别会议政治宣言”，该宣言经环境大会第五届会议续会核可和推荐。在这一政治宣言中，我们重申清洁、健康和可持续的环境非常重要；这实际上是一项不可否认的宪法权利，对享有人权至关重要。我们重申了我们的集体承诺，即加强国际和国家环境治理和法律，促进和加强科学与政策衔接，并支持开发环境大数据。该宣言还承认提供信息获取机会、公众参与决策进程、环境事务正义，以及调动能力建设、技术和资金的重要性。

我们荣幸地听取了一大批全球知名人士的发言，其中包括四位与会的国家元首和一位副总统、联合国秘书长、联合国大会主席、经济及社会理事会主席和环境署执行主任，以及多位国家元首和政府首脑的视频发言。这些发言祝贺环境署这一独特而有影响力的机构在过去 50 年作出的贡献，并就如何在过去的成就和经验教训的基础上，进一步加强多边主义以服务于全球环境展开了对话。

发言者赞扬环境多边主义的发展，它一开始是鲜为人知的主题，到如今成为采用普遍会员制的联合国环境大会的焦点。他们赞扬环境署在订立环境协定方面所发挥的作用，例如已成功保护臭氧层的各项协定；他们赞扬为应对气候变化、全球生物多样性丧失和化学污染等全球危机所作的重要努力。环境署在全球消除铅方面，以及最近在设立一个政府间委员会以就一项具有法律约束力的全球塑料污染问题协定进行谈判方面取得的成功也受到了赞扬。我们强调必须继续支持环境署应对三大地球危机，而我认为最重要的是呼吁作出加强环境多边主义的集体承诺，因为这对和平与安全、经济发展和全球公平至关重要。

我们听取了 92 个国家代表的国家发言。几位发言者回顾了环境署成立的情况，其成立时间是 1972 年 6 月在斯德哥尔摩举行的具有里程碑意义的联合国人类环境会议之后。我们强调了在各国国内努力的背景下取得的各种成就。我们听取了 6 个区域和政治团体的发言，回顾了过去五十年的经验教训和今后需要完成的工作。

环境署执行主任英厄·安诺生女士介绍了关于科学与政策衔接的报告，并提请注意臭氧消耗物质、汞和汽油中的铅这三个实例；就这三个问题而言，从科学到政策再到行动的历程挽救了数百万生命并保护了环境。她强调指出，更灵活和更包容的科学与政策衔接至关重要，并需要在四大领域进行改革。

我们还听取了各主要群体和利益攸关方对“我们希望的环境署”报告的介绍。他们介绍了报告的成果，其中我印象最深的三个关键词是：多元化、公平和承认。主要群体和利益攸关方强调，必须利用各种机会来回避国际进程的典型要求，即众口一词，从而让复杂全球社会的多元声音得到倾听。他们指出，尽管环境署在国家一级的成效不断改善，但它在基层的知名度仍很低，而且由于缺乏资源和自主权，它无法与地方和国家社区有效合作。开放使用和反应灵敏的科学与政策衔接可以支持边缘化社区和土著社区，但在这方面还需要做更多工作。

随后，我们召开了两场成功的领导人对话。这两场对话使我们有机会回顾过去五十年，并展望环境署和环境大会的未来。我们思考今后的挑战，以及环境署如何能够更灵活、更有活力和更有条件加快变革，实现我们希望的未来。鉴于年轻人对今后 50 年的重要性，发言者和受邀来宾探讨了环境署可采取何种方式加强其平台和切入点，以更大程度地纳入年轻人的声音。刚刚结束的多利益攸关方对话也为我们提供了关于今后 50 年我们希望什么样的环境署的许多思考和建议。

在此，我要祝贺在过去两天，我们用这种了不起的方式来纪念环境署五十周年金禧——环境署生日快乐！环境署的任务在今后 50 年将更加重要，并且鉴于我们正面临的三大地球危机，环境署的作用还必须不拘一格。最后，我要向为本次特别会议作出贡献的每一个人道谢。

谢谢各位。

附件三

联合国环境规划署联合国环境大会第一次特别会议： 纪念联合国环境规划署成立五十周年（环境署@50） 的会议安排

		主题：“环境署@50：加强环境署以落实《2030年可持续发展议程》的环境层面”	
		星期四 2022年3月3日	星期五 2022年3月4日
上午 10 时至 下午 1 时	开幕全体会议 会议开幕 通过议程和工作安排 与会代表的全权证书 通过会议的政治成果 国家发言 会议室 2	第 3 次全体会议 国家和利益攸关方发言 会议室 2	高级别领导人对话 1 回顾过去：环境署 50 年 会议室 1 [上午 10 时至 11 时 30 分]
			高级别领导人对话 2 展望未来：为人类和地球实现《2030 年议程》 会议室 1 [上午 11 时 30 分至 下午 1 时]
下午 3 时至 6 时	第 2 次全体会议 介绍执行主任关于科学与政策衔接的报告 介绍题为“我们希望的环境署”的利益攸关方报告 政治和区域团体发言 国家发言 会议室 2	第 4 次全体会议 国家和利益攸关方发言 会议室 2 [下午 3 时至 4 时 30 分]	多利益攸关方对话 会议室 1 [下午 3 时至 4 时 30 分]
		闭幕全体会议 通过特别会议报告和主席摘要 特别会议闭幕 会议室 2 [下午 4 时 30 分至 6 时]	